

# 京津冀美丽中国先行区建设行动方案

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入推进京津冀协同发展国家战略，加快推进京津冀美丽中国先行区建设，探索统筹高质量发展和高水平保护路径模式，制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，立足建设中国式现代化先行区、示范区的战略要求，坚持改革创新、重点突破、协同联动，在加快改善生态环境质量、优化调整三大结构、探索创新区域协同治理模式上先行突破，突出大气污染防治提质增效，提升适应气候变化能力，打造京津冀减污降碳协同和生态修复示范区。到 2027 年，区域生态环境质量显著改善，细颗粒物（ $PM_{2.5}$ ）年均浓度降至 33 微克/立方米， $PM_{2.5}$ 为首要污染物的重度污染天气和劣 V 类水体、黑臭水体基本消除，优良水体比例比 2024 年提升 3.2 个百分点，地下水和近岸海域水质保持稳定，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度持续下降。到 2030 年，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量全面改善，生态系统更加稳定，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，京津冀美丽中国先行区基本建成，支撑美丽中国建设取得新的重大进展。

## 二、建设绿色低碳转型先行区

（一）加快产业结构绿色低碳转型。深入推进氢能、生物医药、

新能源和智能网联汽车等产业协同发展。积极推广使用绿色低碳钢材。开展重点行业清洁生产审核，实施钢铁、建材、石化等传统产业绿色化、数字化改造提升工程，新建及具备条件的改、扩建“两高”项目能效达到标杆水平，环保绩效达到 A 级或引领性水平。建设绿色工厂、绿色园区和绿色供应链。到 2027 年，力争累计建成国家级绿色工厂 700 家以上。

**（二）加快能源结构绿色低碳转型。**深入实施煤炭消费总量控制，平原地区全面建成高污染燃料禁燃区。稳步推进京津冀电力市场建设，推动新能源全面参与市场，完善绿电市场化交易机制。支持绿电输送配套工程、可再生能源和核电发电项目建设，增强绿电输送能力。到 2027 年，区域煤炭消费总量保持下降趋势，北京可再生能源消费占比较 2020 年提高 10 个百分点左右，天津、河北非化石能源消费占比分别较 2020 年提高 7.3、7 个百分点左右。

**（三）加快交通运输结构绿色低碳转型。**推广大宗货物“公转铁+新能源车”运输模式。推动纯电动和氢燃料汽车规模化应用、用车大户建设零排放货运车队，重点领域新增或更新的机动车、非道路移动机械基本实现新能源化，打造跨省零排放货运通道。深化绿色港口建设，以天津港为核心打造清洁运输样板。到 2027 年，重点行业清洁运输比例达到 80%以上，沿海主要港口焦炭、铁矿石等集疏港清洁运输比例力争达到 80%，煤炭疏港清洁运输比例力争达到 90%，集港基本实现 100%清洁运输。

**（四）强化减污降碳协同创新。**河北全域推进减污降碳协同创

新。开展重点产品碳足迹核算规则研究，推进北京高标准保障全国温室气体自愿减排（CCER）交易机构运行，京雄合作开展 CCER 交易服务相关业务，京津深化地方碳市场建设。到 2027 年，形成一批城市、园区减污降碳协同创新样板。

### 三、建设环境质量改善先行区

**（五）以更高标准打好蓝天保卫战。**开展京津冀及周边地区大气污染防治提质增效行动。完善秋冬季长时间大范围污染过程区域联动减排机制，联动应对中重度污染天气，实施重污染天气差异化生产调控。开展重点行业环保绩效提升行动，完成钢铁、水泥、焦化行业超低排放改造。加快淘汰高排放机动车、非道路移动机械。持续实施噪声污染防治行动。加强大气面源综合治理及消耗臭氧层物质、氢氟碳化物管理。

**（六）持续深入打好碧水保卫战。**推进合流制溢流污染治理，开展入河入海排污口排查整治、工业园区水污染整治，强化汛期污染防治。推进生态清洁小流域建设。沿海地区合理开展海水淡化等非常规水源配置利用。健全上下游贯通一体的水环境治理体系，加强密云水库、于桥水库水源地保护和官厅水库治理，支持永定河、子牙河等开展美丽河湖保护与建设。强化入海河流总氮联防联控和近岸海域水质联合保障，打造渤海湾生态城一寨上岸段、临港岸段等美丽海湾。秦皇岛、唐山全域建设美丽海湾。到 2027 年，美丽河湖、美丽海湾建成率分别达到 42%、55%。

**（七）持续深入打好净土保卫战。**强化源头防控，推进农用地

土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。探索开展“环境修复+开发建设”模式，保障建设用地安全利用。推进京津冀地下水污染调查评价，加强地下水型饮用水水源地环境保护，加大重点化工园区地下水污染防治力度。到 2027 年，受污染耕地和建设用地安全利用得到有效保障，国控点位地下水环境质量保持稳定。

**（八）全域推进“无废城市”建设。**深化“无废城市”协同共建，打造“无废细胞”。参与建设全国性再生资源利用网络，强化固体废物联控联治，推进构建危险废物全过程风险防控监管体系，开展难处理危险废物利用处置技术研发和应用。开展新污染物环境治理，建立健全新污染物环境调查监测体系。到 2027 年，危险废物填埋处置量占比逐步降低，“无废城市”建设全覆盖，至少建成 1 个“无废城市”。

#### **四、建设生态保护修复先行区**

**（九）共筑区域生态屏障。**协同共建太行山—燕山生态安全屏障和沿海生态防护带，全面推进生态综合治理。推进张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设，稳妥推进燕山—塞罕坝国家公园创建工作，提升重点自然保护地建设水平。

**（十）提升生态系统质量。**以交界地区、跨界流域为重点，加大森林、草原、湿地和海洋保护修复力度。推进大尺度公园和生态廊道建设，实施滨海滩涂湿地生态修复工程，持续推进华北地区地下水超采综合治理，加强塞罕坝机械林场等重要森林系统保护。到 2027 年，区域生态质量指数（EQI）基本稳定。

**（十一）加强生物多样性保护。**持续推进生物多样性调查、监测、评估，优化区域生物多样性监测网络布局。加强重点野生动物就地和迁地保护，以及东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线上关键栖息地保护和修复，推进水产种质资源保护区保护修复。探索建立京津冀协作防控外来物种入侵管理体制机制。到 2027 年，建立一批生物多样性体验地、教育基地。

## **五、建设生态安全保障先行区**

**（十二）构建区域生态安全体系。**逐步完善区域生态安全工作协调机制，研究建立区域生态安全风险监测预警指标体系，提升生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。开展生态环境健康监测、调查和风险评估工作。

**（十三）提升适应气候变化能力。**加强极端天气气候事件监测预警。支持在天津建设区域一体化海洋灾害预警监测服务保障体系。完善永定河、潮白河、北运河等主要河流重点防洪工程，提升海岸带及沿海地区防灾预灾能力。深化气候适应型城市建设试点。

**（十四）完善环境风险应急体系。**强化危险废物、尾矿库、重金属等环境隐患排查整治和风险防控。持续深化流域上下游及管辖海域突发环境污染事件联防联控，开展突发环境事件协同应急演练。建立健全区域辐射事故协同处置和应急支援机制。

## **六、建设美丽样板实践先行区**

**（十五）“一核两翼”打造美丽新高地。**北京作为京津冀美丽中国先行区建设的核心，辐射带动区域美丽中国先行区建设取得突

出成效。深化北京城市副中心国家绿色发展示范区建设，打造绿色金融和可持续金融中心。推动雄安新区建设绿色发展城市典范，加快恢复白洋淀“华北之肾”功能。打造滨海新区高质量发展样板，推进中新天津生态城国家绿色发展示范区建设。

**（十六）“四区联动”绘就美丽新图景。**中部核心功能区建设和谐宜居智慧的现代大都市。东部滨海发展区建设海陆一体发展的美丽海湾风景线。南部功能拓展区建设产业增绿与田园添彩的城乡融合发展典范。西北部生态涵养区建设生态品质和生态价值双提升的“绿水青山就是金山银山”样板。毗邻地区积极打造多样化的区域协作创新模式。

**（十七）“串珠成链”汇聚美丽新气象。**研究建立美丽城市、美丽乡村建设指标体系，创新美丽系列建设激励政策。持续推进农村人居环境整治，健全农村人居环境长效管护机制。实施美丽工厂、美丽园区、美丽学校等建设工程。到2027年，梯次推进18个市（区）率先开展美丽城市建设，重点推进12个涉农区、72个县率先推进美丽乡村建设，打造一批美丽城市、美丽乡村样板，美丽乡村整县建成比例达到41%。

## **七、建设科技创新引领先行区**

**（十八）强化科技创新支撑引领。**扎实推进京津冀环境综合治理国家科技重大专项实施，形成区域生态环境问题系统解决方案，加快新技术应用推广。健全天空地海一体化监测网络，推动一体化监测先行先试。研发建设京津冀生态环境模拟器，强化人工智能等

现代化科技手段在生态环境治理中的应用。建设智慧监管体系和生态环境领域重点实验室等创新平台，加强生态环境保护科技人才培养。

**（十九）精准施策激发绿色发展动力。**深化跨界河流横向生态保护补偿。支持金融机构开发与资源环境要素相关的绿色信贷、绿色保险、绿色债券等金融产品和服务，引导各类金融资源和社会资本流向绿色低碳领域。加快推进重点区域自然资源确权登记。健全生态产品价值实现机制。

**（二十）推动法规标准政策协同。**推动京津冀协同立法，施行永定河保护地方性法规。推进温室气体排放管控纳入重点产业园区规划环评和重点行业建设项目环评，强化区域环评会商，加强区域生态环境分区协同管控。

**（二十一）深化生态环境区域协作。**健全完善部省联动、区域协同、部门协调的工作机制，共同研究解决跨区域跨流域生态环境保护重大问题。加强毗邻地区生态环境信息共享、联合执法，探索推动烟花爆竹等协同管控。健全生态环境损害赔偿案件协同办理机制，推动建立生态环境修复基地。

**（二十二）加快实施重大工程。**充分利用“两新”等政策、中央生态环境保护等专项资金，推动车辆新能源化和环保设备等更新，开展减污降碳协同、生态环境改善、生态保护修复、生态安全维护、现代化生态环境基础设施建设等领域重大工程建设。

依托美丽中国建设工作机制，相关部门加大对京津冀美丽中国

先行区建设工作的协调推进和支持力度，实行促进先行区建设的财政、产业、金融、人才、科技政策，强化对先行区及其重大工程项目的资金保障。区域内各省级人民政府对京津冀美丽中国先行区建设负总责，在京津冀三地协同发展常态化机制框架下，细化年度任务和工作分工，清单式、项目化推进落实，加强跟踪评估，加大宣传推广，讲好美丽宜居京津冀故事。